

Nr. proiect/data: 186 / 16.12.2020
Compartiment Relația cu Consiliul Local

Direcția Economică	Direcția Impozite și Taxe Locale	Serviciul Evidență și Administra re Patrimoniu	Direcția Dezvoltare, Investiții și Servicii Publice	Direcția de Asistență Socială Turda	Serviciul achiziții publice și contracte	Serviciul Evenimen te Culturale și Social-Artistice	Biroul Resurse Umane
X	X	X		X	X	X	X

Aviz comisia 1	Aviz comisia 2	Aviz comisia 3	Aviz comisia 4	Aviz comisia 5
X		X	X	

PROIECT HOTĂRÂRE

privind modificarea și completarea ANEXEI la HCL nr. 187/2020 referitoare la aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare

Consiliul Local al municipiului Turda, județul Cluj, întrunit în ședință publică extra/ordinară, în data de _____,

Având în vedere:

✓ **necesitatea inițierii prezentului proiect de act administrativ** care rezidă în necesitatea imperioasă de a remedia deficiențele de comportament ale prestatorilor de servicii de taxi:

▪ realizarea unei corectii legislative:

- pentru că se remediază o *lex imperfecta* prin atașarea unei sancțiuni concrete la o obligație existentă (verificarea conduitei șoferilor);
- în condițiile în care un element distinctiv al proiectului este tratamentul diferențiat al recidivei, justificând necesitatea unor instrumente administrative mai dure decât simpla amendă, simpla amendă (maxim 500 lei) poate fi inefficientă pentru o companie de taxi prosperă, fiind internalizată ca un „cost de afaceri”, însă poate fi suspendată activitatea pentru 1-3 luni, însă, afectează fluxul de numerar, cota de piață și reputația;
- acordând autorității publice administrative pârghii pentru a disciplina operatorii care sfidează sistematic regulile;

▪ întărirea siguranței publice:

- instituie filtre obligatorii pentru eliminarea din serviciul public a persoanelor cu

comportament deviant, care au „abateri grave în cazierul de conduită profesională”, accentul pus pe acest aspect subliniind necesitatea protejării cetățeanului, în condițiile în care un șofer cu abateri grave este un pericol public, iar transportatorul care îi permite accesul la clienți este complice moral.

- necesitatea adoptării actului derivă din obligația constituțională a statului (și a administrației locale) de a garanta siguranța persoanei. Prin sancționarea transportatorului, UAT Municipiul Turda, județul Cluj, instalează un filtru suplimentar de siguranță: angajatorul devine primul gardian al legalității.

- existența unui mandat legal: pune în aplicare prerogativele conferite de Legea 38/2003 și Codul Administrativ.

✓ **oportunitatea inițierii prezentului proiect de act administrativ**, care rezultă din:

- eficiență: transferă sarcina monitorizării de la aparatul public limitat către operatorii privați, sub amenințarea suspendării.

- gradualitate: propune un sistem sancționator inteligent, progresiv (amendă -> suspendare), care educă înainte de a exclude de pe piață; analiza cuantumului amenzilor propuse în art. IV (100 lei la 500 lei) relevă o abordare echilibrată, caracterizată prin:

- accesibilitate: amenzile nu sunt confiscatorii; nivelul minim de 100 lei este un avertisment, iar maximum de 500 lei este disuasiv, dar nu falimentar pentru o primă abatere.

- proporționalitate: adevărata sancțiune financiară este suspendarea (pierderea încasărilor pe 1-3 luni).

Această structură duală (amendă mică pentru fapta singulară, suspendare costisitoare pentru repetiție) demonstrează o oportunitate gândită pentru educare, nu doar pentru pedepsire.

- moment: se aliniază cu eforturile de modernizare a administrației locale din Turda, evidențiate prin fluxul complex de avizare interdepartamentală;

- claritate și predictibilitate în privința mediului de afaceri: firmele care angajează șoferi „problematici” (adesea dispuși să lucreze la negru sau să încalce regulile pentru profit rapid) fac concurență neloială firmelor serioase care investesc în personal de calitate; prin impunerea unor sancțiuni drastice pentru utilizarea șoferilor cu abateri, UAT Municipiul Turda, județul Cluj, elimină avantajul economic al operatorilor neglijenți, oportunitatea fiind evidentă în condițiile creării unui mediu concurențial bazat pe calitate și siguranță, nu pe eludarea normelor;

- beneficiile sociale multiple pot fi lesne anticipate (creșterea calității transportului, protecția cetățeanului);
- actul administrativ reprezintă un model de bună practică în reglementarea locală, echilibrând autoritatea statului cu libertatea economică a operatorilor, având ca numitor comun interesul cetățeanului;
- actul administrativ analizat este, în esență, un contract social reînnoit între Primăria Turda și cetățenii săi, prin care administrația garantează că privilegiul de a opera un taxi este condiționat strict de respectarea normelor de conduită civilizată.

Luând în considerare Referatul nr. 43975 / 02.12.2025, întocmit de către Serviciul Ecologie Urbană și Servicii Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului UAT Municipiul Turda, județul Cluj, domnul Cristian-Octavian MATEI,

Luând în dezbateri:

-Proiectul de hotărâre nr. privind modificarea și completarea Anexei la HCL nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare, inițiat de către Primarul Municipiului Turda, Județul Cluj, domnul Cristian-Octavian MATEI,

-Referatul de aprobare – expunerea de motive nr., întocmit(ă) de inițiatorul proiectului de hotărâre, Primarul Municipiului Turda, dl. Cristian-Octavian MATEI, prin care se propune aprobarea modificării și completării Anexei la HCL nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile:

-art. 129 alin. 1 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 555 din 05 iulie 2019¹,

-art. 129 alin. 2 lit. c și d din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ², coroborate cu cele ale art. 129 alin. 7 lit. n din același act normativ³,

-art. 129 alin. 14 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ⁴,

¹ Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

² Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: ... d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local ...

³ În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: ... n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local ...

⁴ Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.

Luând în considerare dispozițiile:

- art. 52 alin. 2 lit. c din *Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*, publicată în *Monitorul Oficial*, Partea I nr. 45 din 28 ianuarie 2003⁵,
- art. 52 alin. 3 lit. a din *Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*⁶,
- art. 54 alin. 5 din *Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*⁷,
- art. 55 alin. 1 lit. a din *Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*⁸,
- art. 45-52 din *Norma metodologică pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere din 29.11.2007*, publicată în *Monitorul Oficial*, Partea I nr. 820 din 03 decembrie 2007, parte integrantă din *Ordinul nr. 356/2007*, emis de către Ministerul Internelor și Reformei Administrative, publicată în *Monitorul Oficial*, Partea I nr. 820 din 03 decembrie 2007,

Tinând seama de prevederile art. 59-62 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de cele ale *Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local Turda*,

În temeiul drepturilor conferite prin art. 136 alin. 1 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit cărora *proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar*, propun Consiliului local al Municipiului Turda, județul Cluj, adoptarea următorului

PROIECT DE HOTĂRÂRE:

Art.I. Se aprobă completarea art. 36 alin. 1 din Anexa la *Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, nr. 187/2020 referitor la aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare*, cu punctul i, după cum urmează:

⁵ Principalele obligații ale transportatorilor autorizați sunt următoarele: ... c) să nu utilizeze ca taximetriști conducători auto care nu dețin certificate de atestare a pregătirii profesionale și care nu corespund prevederilor Standardului ocupațional al taximetristului, înregistrând abateri grave în cazierul de conduită profesională;

⁶ Principalele obligații ale taximetriștilor sunt următoarele: a) să aibă ținută corespunzătoare, un comportament civilizat și preventiv în relația cu clientul, respectând conduita de bună practică, conform prevederilor Standardului ocupațional al taximetristului;

⁷ În cazurile în care o asociație profesională reprezentativă trimite autorității de autorizare sau altor autorități competente o sesizare privind abaterile de la conduita profesională a unei persoane care își desfășoară activitatea în domeniul transportului în regim de taxi, acestea sunt obligate să analizeze cazul respectiv, cu consultarea obligatorie a părților, și să ia măsurile care se impun, notificând aceasta și asociației reprezentative.

⁸ Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează: 1. cu amendă de la 100 lei la 500 lei ... a) aplicabilă taximetriștilor pentru nerespectarea prevederilor art. 22 și art. 52 alin. (3) lit. a), c), e), f), j), k), o), u) și x);

Art. 36. (1) Autorizația taxi poate fi suspendată odată cu ecusoanele aferente, pentru 1-3 luni, în următoarele cazuri:

i) nerespectării repetate a obligației prevăzute de art. 64 alin. 2 lit. c din prezentul regulament, privind obligația transportatorilor autorizați să nu utilizeze ca taximetriști conducători care înregistrează abateri grave în cazierul de conduită profesională.

Art.II. *Se aprobă completarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare, cu art. 73¹ după cum urmează:*

Art. 73¹. În cazul nerespectării obligației prevăzute de art. 64 alin. 2 lit. c din prezentul regulament, privind obligația transportatorilor autorizați să nu utilizeze ca taximetriști conducători care înregistrează abateri grave în cazierul de conduită profesională, transportatorilor autorizați li se va aplica sancțiunea prevăzută la art. 74 alin. 1 pct. 1 din prezentul Regulament.

Art.III. *Se aprobă completarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare, cu art. 73² după cum urmează:*

Art. 73². În cazul nerespectării repetate a obligației prevăzute de art. 64 alin. 2 lit. c din prezentul regulament, privind obligația transportatorilor autorizați să nu utilizeze ca taximetriști conducători care înregistrează abateri grave în cazierul de conduită profesională, transportatorilor autorizați li se va putea aplica, pe lângă sancțiunea amenzii prevăzută la art. 74 alin. 1 pct. 1 din prezentul Regulament, și sancțiunea prevăzută de art. 36 din prezentul regulament, a suspendării autorizației de taxi odată cu ecusoanele aferente, pentru 1-3 luni.

Art.IV. *Se aprobă completarea art. 74 alin. 1 din Anexa la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarea prevedere, după cum urmează:*

Art. 74 (1) Pe lângă contravențiile prevăzute în Legea 38/2003 cu modificările și completările ulterioare, constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează:

1. *cu amenda de la 100 lei la 500 lei:*

.....

-aplicabilă transportatorilor autorizați pentru nerespectarea prevederilor art. 64 alin. 2 lit. c din prezentul regulament

Art.V.Restul articolelor din ANEXA la HCL nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare se mențin.

Art.VI.Cu ducerea la îndeplinirea a prezentei hotărâri se însărcinează Direcția Tehnică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului UAT Municipiul Turda, Județul Cluj.

Art.VII.Prezenta hotărâre poate fi contestată la Tribunalul Cluj, în condițiile și în termenele prevăzute de *Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.*

Art.VIII.a)Prezenta hotărâre se comunică Primarului UAT Municipiul Turda, județul Cluj, Direcției Dezvoltare, Investiții și Servicii Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului UAT Municipiul Turda, județul Cluj, precum și Instituției Prefectului - Județul Cluj în vederea efectuării controlului legalității.

b)Publicitatea hotărârii se va asigura prin afișare la sediul Primăriei Municipiului Turda și pe pagina de internet www.primariaturda.ro.

**Avizat pentru legalitate,
Secretarul general al Municipiului Turda, județul Cluj,
Mihaela-Elena MĂRGINEAN**



PRIMAR

Nr.

REFERAT DE APROBARE - EXPUNERE DE MOTIVE

la Proiectul de hotărâre nr.

privind modificarea și completarea ANEXEI la HCL nr. 187/2020 referitoare la aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. 3, alin. 8 lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, întocmesc prezentul Referat de aprobare la proiectul de hotărâre susmenționat, inițiat de Primarul municipiului Turda, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. 1 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit cărora proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar,

Având în vedere:

✓ **necesitatea inițierii prezentului proiect de act administrativ** care rezidă în necesitatea imperioasă de a remedia deficiențele de comportament ale prestatorilor de servicii de taxi:

▪ realizarea unei corecții legislative:

- pentru că se remediază o *lex imperfecta* prin atașarea unei sancțiuni concrete la o obligație existentă (verificarea conduitei șoferilor);
- în condițiile în care un element distinctiv al proiectului este tratamentul diferențiat al recidivei, justificând necesitatea unor instrumente administrative mai dure decât simpla amendă, simpla amendă (maxim 500 lei) poate fi inefficientă pentru o companie de taxi prosperă, fiind internalizată ca un „cost de afaceri”, însă poate fi suspendată activitatea pentru 1-3 luni, însă, afectează fluxul de numerar, cota de piață și reputația;
- acordând autorității publice administrative pârghii pentru a disciplina operatorii care sfidează sistematic regulile;

▪ întărirea siguranței publice:

- instituie filtre obligatorii pentru eliminarea din serviciul public a persoanelor cu comportament deviant, care au „abateri grave în cazierul de conduită profesională”, accentul pus pe acest aspect subliniind necesitatea protejării cetățeanului, în condițiile în care un șofer cu abateri grave este un pericol public, iar transportatorul care îi permite accesul la clienți este complice moral.

- necesitatea adoptării actului derivă din obligația constituțională a statului (și a administrației locale) de a garanta siguranța persoanei. Prin sancționarea transportatorului, UAT Municipiul Turda, județul Cluj, instalează un filtru suplimentar de siguranță: angajatorul devine primul gardian al legalității.

- existența unui mandat legal: pune în aplicare prerogativele conferite de Legea 38/2003 și Codul Administrativ.

✓ **oportunitatea inițierii prezentului proiect de act administrativ**, care rezultă din:

- eficientă: transferă sarcina monitorizării de la aparatul public limitat către operatorii privați, sub amenințarea suspendării.

- gradualitate: propune un sistem sancționator inteligent, progresiv (amendă -> suspendare), care educă înainte de a exclude de pe piață; analiza cuantumului amenzilor propuse în art. IV (100 lei la 500 lei) relevă o abordare echilibrată, caracterizată prin:

- accesibilitate: amenzile nu sunt confiscatorii; nivelul minim de 100 lei este un avertisment, iar maximum de 500 lei este disuasiv, dar nu falimentar pentru o primă abatere.

- proporționalitate: adevărata sancțiune financiară este suspendarea (pierderea încasărilor pe 1-3 luni).

Această structură duală (amendă mică pentru fapta singulară, suspendare costisitoare pentru repetiție) demonstrează o oportunitate gândită pentru educare, nu doar pentru pedepsire.

- moment: se aliniază cu eforturile de modernizare a administrației locale din Turda, evidențiate prin fluxul complex de avizare interdepartamentală;

- claritate și predictibilitate în privința mediului de afaceri: firmele care angajează șoferi „problematici” (adesea dispuși să lucreze la negru sau să încalce regulile pentru profit rapid) fac concurență neloială firmelor serioase care investesc în personal de calitate; prin impunerea unor sancțiuni drastice pentru utilizarea șoferilor cu abateri, UAT Municipiul Turda, județul Cluj, elimină avantajul economic al operatorilor neglijenți, oportunitatea fiind evidentă în condițiile creării unui mediu concurențial bazat pe calitate și siguranță, nu pe eludarea normelor;

- beneficiile sociale multiple pot fi lesne anticipate (creșterea calității transportului, protecția cetățeanului);

- actul administrativ reprezintă un model de bună practică în reglementarea locală, echilibrând autoritatea statului cu libertatea economică a operatorilor, având ca

numitor comun interesul cetățeanului;

▪ actul administrativ analizat este, în esență, un contract social reînnoit între Primăria Turda și cetățenii săi, prin care administrația garantează că privilegiul de a opera un taxi este condiționat strict de respectarea normelor de conduită civilizată.

Având în vedere prevederile:

-art. 129 alin. 1 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, publicată în *Monitorul Oficial*, Partea I nr. 555 din 05 iulie 2019⁹,

-art. 129 alin. 2 lit. c și d din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*¹⁰, coroborate cu cele ale art. 129 alin. 7 lit. n din același act normativ¹¹,

-art. 129 alin. 14 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*¹²,

Luând în considerare dispozițiile:

-art. 52 alin. 2 lit. c din *Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*, publicată în *Monitorul Oficial*, Partea I nr. 45 din 28 ianuarie 2003¹³,

-art. 52 alin. 3 lit. a din *Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*¹⁴,

-art. 54 alin. 5 din *Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*¹⁵,

-art. 55 alin. 1 lit. a din *Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere*¹⁶,

-art. 45-52 din *Norma metodologică pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere* din 29.11.2007, publicată în *Monitorul Oficial*, Partea I nr. 820 din 03 decembrie 2007, parte integrantă din *Ordinul nr. 356/2007*, emis

⁹ Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

¹⁰ Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: ... d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local ...

¹¹ În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: ... n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local ...

¹² Consiliul local indeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.

¹³ Principalele obligații ale transportatorilor autorizați sunt următoarele: ... c) să nu utilizeze ca taximetriști conducători auto care nu dețin certificate de atestare a pregătirii profesionale și care nu corespund prevederilor Standardului ocupațional al taximetristului, înregistrând abateri grave în cazierul de conduită profesională;

¹⁴ Principalele obligații ale taximetriștilor sunt următoarele: a) să aibă ținută corespunzătoare, un comportament civilizat și preventiv în relația cu clientul, respectând conduita de bună practică, conform prevederilor Standardului ocupațional al taximetristului;

¹⁵ În cazurile în care o asociație profesională reprezentativă trimite autorității de autorizare sau altor autorități competente o sesizare privind abaterile de la conduita profesională a unei persoane care își desfășoară activitatea în domeniul transportului în regim de taxi, acestea sunt obligate să analizeze cazul respectiv, cu consultarea obligatorie a părților, și să ia măsurile care se impun, notificând aceasta și asociației reprezentative.

¹⁶ Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează: 1. cu amendă de la 100 lei la 500 lei ... a) aplicabilă taximetriștilor pentru nerespectarea prevederilor art. 22 și art. 52 alin. (3) lit. a), c), e), f), j), k), o), u) și x);

de către Ministerul Internelor și Reformei Administrative, publicată în *Monitorul Oficial*, Partea I nr. 820 din 03 decembrie 2007,

Luând în considerare: Referatul nr. 43975 / 02.12.2025, întocmit de către Serviciul Ecologie Urbană și Servicii Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului UAT Municipiul Turda, județul Cluj, domnul Cristian-Octavian MATEI,

Propun: adoptarea Proiectului de hotărâre nr. privind modificarea și completarea Anexei la HCL nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare, inițiat de către Primarul Municipiului Turda, Județul Cluj, domnul Cristian-Octavian MATEI.

În conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, inițiez proiectul de hotărâre mai sus menționat, pe care îl înaintez spre analiză, Comisiei de specialitate nr. 2 pentru administrație publică locală, servicii publice, regii, piețe, comerț, agricultură, asocieri, relații cu publicul, juridic, ordine publică și apărare din cadrul Consiliului Local al municipiului Turda, după care, spre dezbateră și aprobarea acestuia.

**INIȚIATOR,
PRIMARUL UAT MUNICIPIUL TURDA, JUDEȚUL CLUJ
CRISTIAN-OCTAVIAN MATEI**



SERVICIUL ECOLOGIE URBANĂ ȘI SERVICII PUBLICE
NR. 43 975 / 02.12.2025

APROBAT,
PRIMAR MUNICIPIUL TURDA
Cristian-Octavian MATEI



Subsemnatul Ovidiu Găină, Șef Serviciu, Serviciul Ecologie Urbană și Servicii Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului unității administrativ-teritoriale Municipiul Turda, Județul Cluj,

Având în vedere prevederile:

- art. 52 alin. 2 lit. c din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 45 din 28 ianuarie 2003¹,
- art. 52 alin. 3 lit. a din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere²,
- art. 54 alin. 5 din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere³,
- art. 55 alin. 1 lit. a din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere⁴,
- art. 45-52 din Norma metodologică pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere din 29.11.2007, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 820 din 03 decembrie 2007, parte integrantă din Ordinul nr. 356/2007, emis

¹ Principalele obligații ale transportatorilor autorizați sunt următoarele: ... c) să nu utilizeze ca taximetriști conducători auto care nu dețin certificate de atestare a pregătirii profesionale și care nu corespund prevederilor Standardului ocupațional al taximetristului, înregistrând abateri grave în cazierul de conduită profesională;

² Principalele obligații ale taximetriștilor sunt următoarele: a) să aibă ținută corespunzătoare, un comportament civilizat și preventiv în relația cu clientul, respectând conduita de bună practică, conform prevederilor Standardului ocupațional al taximetristului;

³ În cazurile în care o asociație profesională reprezentativă trimite autorității de autorizare sau altor autorități competente o sesizare privind abaterile de la conduita profesională a unei persoane care își desfășoară activitatea în domeniul transportului în regim de taxi, acestea sunt obligate să analizeze cazul respectiv, cu consultarea obligatorie a părților, și să ia măsurile care se impun, notificând aceasta și asociației reprezentative.

⁴ Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează: 1. cu amendă de la 100 lei la 500 lei ... a) aplicabilă taximetriștilor pentru nerespectarea prevederilor art. 22 și art. 52 alin. (3) lit. a), c), e), f), j), k), o), u) și x);

de către Ministerul Internelor și Reformei Administrative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 820 din 03 decembrie 2007,

Întocmesc prezentul

REFERAT

prin care vă solicităm să analizați necesitatea și oportunitatea inițierii unui proiect de hotărâre prin care Consiliul Local al Municipiului Turda să aprobe modificarea/completarea ANEXEI la HCL nr.187/2020 referitor la aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare, pentru următoarele

MOTIVE

(1) Prin HCL nr. 187/2020, Municipiul Turda a aprobat Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda.

(2) Pornind de la prevederile legale menționate în preambulul prezentului înscris apreciem că se impune modificarea/ completarea actului administrativ mai sus menționat, după cum urmează:

✓ completarea art. 36 alin. 1 din Anexa la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare, cu punctul i, după cum urmează:

Art. 36. (1) Autorizația taxi poate fi suspendată odată cu ecusoanele aferente, pentru 1-3 luni, în următoarele cazuri:

i) nerespectării repetate a obligației prevăzute de art. 64 alin. 2 lit. c din prezentul regulament, privind obligația transportatorilor autorizați să nu utilizeze ca taximetriști conducători care înregistrează abateri grave în cazierul de conduită profesională.

✓ completarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare, cu art. 73¹ după cum urmează:

Art. 73¹. În cazul nerespectării obligației prevăzute de art. 64 alin. 2 lit. c din prezentul regulament, privind obligația transportatorilor autorizați să nu utilizeze ca taximetriști conducători care înregistrează abateri grave în cazierul de conduită profesională, transportatorilor autorizați li se va aplica sancțiunea prevăzută la art. 74 alin. 1 pct. 1 din prezentul Regulament.

✓ completarea Anexei la *Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare*, cu art. 73² după cum urmează:

Art. 73². În cazul nerespectării repetate a obligației prevăzute de art. 64 alin. 2 lit. c din prezentul regulament, privind obligația transportatorilor autorizați să nu utilizeze ca taximetriști conducători care înregistrează abateri grave în cazierul de conduită profesională, transportatorilor autorizați li se va putea aplica, pe lângă sancțiunea amenzii prevăzută la art. 74 alin. 1 pct. 1 din prezentul Regulament, și sancțiunea prevăzută de art. 36 din prezentul regulament, a suspendării autorizației de taxi odată cu ecusoanele aferente, pentru 1-3 luni.

✓ completarea art. 74 alin. 1 din Anexa la *Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, nr. 187/2020 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și executarea serviciului public de transport persoane sau bunuri în regim de taxi în Municipiul Turda, cu modificările și completările ulterioare*, cu următoarea prevedere, după cum urmează:

Art. 74 (1) Pe lângă contravențiile prevăzute în Legea 38/2003 cu modificările și completările ulterioare, constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează:

1. cu amenda de la 100 lei la 500 lei:

.....

-aplicabilă transportatorilor autorizați pentru nerespectarea prevederilor art. 64 alin. 2 lit. c din prezentul regulament

(3) Modificarea actului administrativ mai sus menționat este atât necesară, cât și oportună pentru motivele mai jos expuse:

3.1.Necesitatea inițierii prezentului proiect de act administrativ care rezidă în necesitatea imperioasă de a remedia deficiențele de comportament ale prestatorilor de servicii de taxi:

▪ realizarea unei corecții legislative:

- pentru că se remediază o *lex imperfecta* prin atașarea unei sancțiuni concrete la o obligație existentă (verificarea conduitei șoferilor);
- în condițiile în care un element distinctiv al proiectului este tratamentul diferențiat al recidivei, justificând necesitatea unor instrumente administrative mai dure decât simpla amendă, simpla amendă (maxim 500 lei) poate fi inefficientă pentru o companie de taxi prosperă, fiind internalizată ca un „cost de afaceri”, însă poate fi suspendată activitatea pentru 1-3 luni, însă, afectează fluxul de numerar, cota de piață și reputația;

- acordând autorității publice administrative pârghii pentru a disciplina operatorii care sfidează sistematic regulile;

▪ întărirea siguranței publice:

- instituie filtre obligatorii pentru eliminarea din serviciul public a persoanelor cu comportament deviant, care au „abateri grave în cazierul de conduită profesională”, accentul pus pe acest aspect subliniind necesitatea protejării cetățeanului, în condițiile în care un șofer cu abateri grave este un pericol public, iar transportatorul care îi permite accesul la clienți este complice moral.
- necesitatea adoptării actului derivă din obligația constituțională a statului (și a administrației locale) de a garanta siguranța persoanei. Prin sancționarea transportatorului, UAT Municipiul Turda, județul Cluj, instalează un filtru suplimentar de siguranță: angajatorul devine primul gardian al legalității.

▪ existența unui mandat legal: pune în aplicare prerogativele conferite de Legea 38/2003 și Codul Administrativ.

3.2. Oportunitatea inițierii prezentului proiect de act administrativ, care rezultă din:

▪ eficiență: transferă sarcina monitorizării de la aparatul public limitat către operatorii privați, sub amenințarea suspendării.

▪ gradualitate: propune un sistem sancționator inteligent, progresiv (amandă -> suspendare), care educă înainte de a exclude de pe piață; analiza cuantumului amenzilor propuse în art. IV (100 lei la 500 lei) relevă o abordare echilibrată, caracterizată prin:

- accesibilitate: amenzile nu sunt confiscatorii; nivelul minim de 100 lei este un avertisment, iar maximul de 500 lei este disuasiv, dar nu falimentar pentru o primă abatere.
- proporționalitate: adevărata sancțiune financiară este suspendarea (pierderea încasărilor pe 1-3 luni).

Această structură duală (amandă mică pentru fapta singulară, suspendare costisitoare pentru repetiție) demonstrează o oportunitate gândită pentru educare, nu doar pentru pedepsire.

▪ moment: se aliniază cu eforturile de modernizare a administrației locale din Turda, evidențiate prin fluxul complex de avizare interdepartamentală;

▪ claritate și predictibilitate în privința mediului de afaceri: firmele care angajează șoferi „problematici” (adesea dispuși să lucreze la negru sau să încalce regulile pentru profit rapid) fac concurență neloială firmelor serioase care investesc în personal de calitate; prin impunerea unor sancțiuni drastice pentru utilizarea șoferilor cu abateri, UAT Municipiul Turda, județul Cluj, elimină avantajul economic al operatorilor neglijenți, oportunitatea fiind evidentă în condițiile

creării unui mediu concurențial bazat pe calitate și siguranță, nu pe eludarea normelor;

- beneficiile sociale multiple pot fi lesne anticipate (creșterea calității transportului, protecția cetățeanului);

- actul administrativ reprezintă un model de bună practică în reglementarea locală, echilibrând autoritatea statului cu libertatea economică a operatorilor, având ca numitor comun interesul cetățeanului;

- actul administrativ analizat este, în esență, un contract social reînnoit între Primăria Turda și cetățenii săi, prin care administrația garantează că privilegiul de a opera un taxi este condiționat strict de respectarea normelor de conduită civilizată.

SERVICIUL ECOLOGIE URBANĂ ȘI SERVICII PUBLICE,
Șef Serviciu, Ovidiu GĂINĂ

Întocmit, consilier superior Nicolae Marcu